



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 июня 2021 г. № 139
г. МАХАЧКАЛА

Об утверждении региональной программы «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Республике Дагестан»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и повышения уровня жизни граждан в Республике Дагестан Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Республике Дагестан» (далее – Программа).

2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан – ответственным исполнителям Программы в месячный срок со дня принятия настоящего постановления представить в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан детальный план-график реализации Программы на текущий год по форме согласно приложению № 3 к Программе.

3. Министерству труда и социального развития Республики Дагестан представлять ежегодно до 1 мая в Правительство Республики Дагестан информацию о ходе реализации Программы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан в соответствии с распределением обязанностей.



**Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Н. Омаров

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 11 июня 2021 г. № 139

Региональная программа
«Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного
минимума в Республике Дагестан»

I. Общие положения

Региональная программа «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Республике Дагестан» (далее – Программа) разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и направлена на достижение в Республике Дагестан национальной цели развития на период до 2030 года по снижению уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года и обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения.

Срок реализации Программы: 2021 – 2030 годы.

Мониторинг выполнения мероприятий Программы осуществляется в соответствии с показателями реализации Программы согласно приложению № 1 к Программе и на основании плана мероприятий согласно приложению № 2 к Программе, а также детального плана-графика реализации Программы, ежегодно утверждаемого по форме согласно приложению № 3 к Программе.

Органы исполнительной власти Республики Дагестан, ответственные за выполнение и достижение мероприятий и показателей реализации Программы, представляют в Министерство труда и социального развития Республики Дагестан:

ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, – отчет о результатах мониторинга реализации Программы по форме согласно приложению № 4 к Программе и аналитический доклад о ходе выполнения мероприятий Программы, включающий в себя обоснование отклонений между плановыми и фактическими значениями показателей и результатов реализации мероприятий;

ежегодно, до 1 февраля, – детальный план-график реализации Программы на текущий год по форме согласно приложению № 3 к Программе.

II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является снижение к 2030 году в два раза уровня бедности в Республике Дагестан по сравнению с показателем 2017 года и обеспечение устойчивого роста денежных доходов граждан.

Достижение цели Программы предусматривает решение следующих основных задач:

повышение уровня доходов граждан и обеспечение превышения темпов роста средней заработной платы не ниже роста инфляции;

развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам;
 развитие системы социального контракта;
 организация социальной адаптации малоимущих граждан.

III. Анализ текущей ситуации

1. Социально-экономическое развитие региона

Республика Дагестан по размеру территории и численности населения является одним из крупных субъектов Российской Федерации на Северном Кавказе. Регион занимает 12-е место в Российской Федерации по численности населения (на 1 января 2021 года – 3 133,3 тыс. чел.) и 52-е место по площади территории (50,3 тыс. кв. км), включает в себя 10 городских округов, 41 муниципальный район и 1 муниципальный участок. При этом в сельской местности проживает 54,7 проц. всего населения республики (по РФ – 25,4 проц., СКФО – 49,8 процента).

Дагестан занимает выгодное геостратегическое положение и располагает прямым выходом к международным морским путям, что имеет важное значение для экономических связей страны с ближним зарубежьем. Через территорию республики проходят важнейшие железнодорожные, автомобильные, воздушные, морские и трубопроводные маршруты федерального и международного значения.

В республике производится 0,1 проц. промышленной продукции и 2,2 проц. продукции сельского хозяйства России. На регион приходится 1,3 проц. общероссийского ввода жилья, 1,2 проц. объема инвестиций в основной капитал, 1,8 проц. оборота розничной торговли, 1,3 проц. объема платных услуг населению.

Структура валового регионального продукта по видам экономической деятельности (в процентах к итогу)

Вид экономической деятельности	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
ВРП в основных ценах, всего	100	100	100	100
Торговля; ремонт автотранспортных средств	27,6	26,1	21,3	20,3
Сельское хозяйство	16,5	17,8	16,2	16,7
Строительство	16,9	16,0	15,1	15,5
Промышленное производство	6,5	6,9	6,8	6,6
Государственное управление	6,4	6,3	6,9	6,5
Транспорт	6,0	5,8	5,4	5,3
Образование	5,0	5,4	5,5	5,8
Здравоохранение и социальные услуги	4,4	4,9	5,3	5,7
Гостиницы, общественное питание	4,9	5,8	5,2	5,1
Остальные виды деятельности	5,8	5,0	12,3	12,5

В Дагестане проживает 2,1 проц. населения страны, при этом удельный вес валового регионального продукта (ВРП) в объеме валовой добавленной стоимости страны за 2019 год составил 0,76 процента. По объему ВРП на душу населения республика отстает от значений в целом по Российской Федерации в

2,9 раза. В 2019 году республикой произведено ВРП на сумму 718,5 млрд руб. (106,3 проц. к 2018 году), что составляет 31,3 проц. общего объема ВРП Северо-Кавказского федерального округа. В структуре ВРП республики низка доля промышленного производства (6,6 проц. при среднем значении в целом по РФ – 33,8 проц., СКФО – 11,1 проц.), что препятствует необходимому увеличению налогооблагаемой базы.

Основные показатели социально-экономического развития Республики Дагестан

В 2020 году экономическое развитие республики, как и в целом по Российской Федерации, определялось, прежде всего, эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В результате индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности за январь-ноябрь 2020 года составил по оценке 100,1 проц. против 106,9 проц. за аналогичный период 2019 года. Снижение индекса обусловлено сокращением объемов работ по виду деятельности «строительство» (на 1,2 проц.), оборота розничной торговли (на 6,2 проц.), а также объема платных услуг населению (на 14,6 процента). Сократился за этот же период и автомобильный пассажирооборот (в 2,2 раза (327,4 млн пасс-км)).

При этом по итогам 11 месяцев 2020 года положительная динамика наблюдалась по темпам роста продукции сельского хозяйства – на 1,3 проц., промышленного производства – на 4 проц., ввода жилых домов – на 4,8 процента. Грузооборот субъектов хозяйственной деятельности, занимающихся автомобильными перевозками, за январь-ноябрь 2020 года составил 341 млн т-км, что на 19,6 проц. больше аналогичного периода 2019 года.

Уменьшение темпов роста товарооборота в январе-ноябре 2020 года обусловлено снижением физического объема продаж субъектами малого предпринимательства на 12,0 проц. против уровня соответствующего периода предыдущего года и ограничительными мероприятиями по предотвращению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в период введения режима повышенной готовности (апрель-май 2020 года). В структуре оборота розничной торговли удельный вес продовольственных товаров в январе-ноябре 2020 года составил 55,5 проц., непродовольственных товаров – 44,5 процента. Замедление темпов показателей на потребительском рынке платных услуг и пассажироперевозок также связано со снижением потребительского спроса во время пандемии.

Установленные ограничения деятельности хозяйствующих субъектов и потребительской активности на территории Республики Дагестан создали риски уменьшения товарооборота и покупательной способности населения, высокой дебиторской задолженности по отгруженным товарам и услугам, угрозы срыва исполнения заключенных контрактов.

В связи с этим в республике приняты организационные меры, направленные на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан. Распоряжением Главы Республики Дагестан от 31 марта 2020 г. № 26-рг образован Оперативный штаб в целях

обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан. Аналогичные штабы созданы во всех муниципальных образованиях, а также в системообразующих организациях республики. Разработан План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан, который утвержден Главой Республики Дагестан 7 апреля 2020 года. В данный План включены ключевые направления развития экономики республики в условиях развивающейся пандемии.

Для осуществления мониторинга финансово-экономического состояния и отслеживания фактически занятых и высвобожденных работников сформирован перечень системообразующих организаций, имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Республике Дагестан, из 122 организаций с численностью работников 38,1 тыс. человек. В период пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) системообразующие организации в сельском хозяйстве, промышленности, строительстве, дорожном хозяйстве практически не прекращали деятельность. На 13 апреля 2020 года (пик заболеваемости) не работали чуть более 5 тыс. человек.

Структура инвестиций в основной капитал

Общий объем финансовых вложений организаций (без субъектов малого предпринимательства, бюджетных учреждений, банков, страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов) в январе-сентябре 2020 года составил 39 535,7 млн руб., или 3,2 руб. к соответствующему периоду прошлого года. Краткосрочные финансовые вложения составили 39 514,6 млн руб. (99,9 проц. от общего объема). За указанный период накопления уменьшились по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 58,8 процента. Структура накопленных финансовых вложений составляет: долгосрочные – 35,2 проц., краткосрочные – 64,8 процента.

Самую высокую долю в видовой структуре инвестиций занимают здания и сооружения – 62,1 проц. (на 2,1 процентного пункта больше, чем за соответствующий период 2019 года). Увеличилась доля инвестиций в машины и оборудование по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 2,4 процентных пункта и составила 24,3 проц.; количество объектов интеллектуальной собственности увеличилось на 0,3 процентного пункта, составив 0,9 процента. Прочие инвестиции уменьшились и составили 12,3 проц. против 16,4 проц. в январе-сентябре 2019 года.

Наибольший удельный вес инвестиций в январе-сентябре 2020 года приходился на образование, строительство, сельское и лесное хозяйство, охоту, рыбоводство и рыболовство (61,5 проц. против 43,9 проц. за 10 месяцев 2019 года).

Консолидированный бюджет Республики Дагестан

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5
Доходы, млн руб.	98065,6	107278,3	119874,1	134786,2
в том числе безвозмездные	64583,6	74785,7	80799,6	91099,6

1	2	3	4	5
поступления				
Расходы	96253,1	103582,3	107949,5	129598,1
Профицит	1812,5	3696	11924,6	5188,1

Доходы консолидированного бюджета Республики Дагестан, по предварительным данным, за январь-июнь 2020 года составили 74 207,6 млн руб., или 123,8 проц. к уровню 2019 года. Налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 11,4 проц. и составили 17 885,1 млн рублей. Средства из федерального бюджета получены в объеме 56 322,5 млн руб., что составило 75,8 проц. от общего объема доходов, а к уровню предыдущего года – 149,1 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан наиболее объемными являются налог на доходы физических лиц, акцизы на ГСМ и налог на прибыль организаций, доля которых составила 40,8 проц., 17,7 проц. и 13,5 проц. соответственно.

В 2020 году продолжена работа по расширению налогооблагаемой базы и увеличению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан, в результате которой с начала 2020 года актуализированы данные и в целях налогообложения переведены в программу АИС «Налог-3» сведения о 61,4 тыс. земельных участков и 57,4 тыс. объектов капитального строительства.

В 2020 году в результате обследований выявлено 1722 субъекта, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, из них поставлены на налоговый учет 657 субъектов. При этом по итогам проверок привлечены к административной ответственности 665 лиц и предъявлены штрафы на сумму 378 тыс. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Республики Дагестан за январь-июнь 2020 года составили 62 476,0 млн руб., или 125,2 проц. к аналогичному периоду прошлого года. Общий объем расходов на образование, здравоохранение, социальную политику, культуру и спорт составил 82,1 проц. от суммы расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан.

Среднемесячная номинальная и реальная начисленная заработная плата работников организаций

	2019 г.	2020 г.
1	2	3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	26 835,0	30 108,7
в проц. к соответствующему периоду предыдущего года	106,7	110,4
Реальная начисленная заработная плата	102,0	105,5

Среднемесячная номинальная заработная плата за 2020 год составила 30 108,7 руб. и по сравнению с 2019 годом увеличилась на 10,4 процента. Вместе с тем ее величина в республике по-прежнему остается ниже среднего значения по Российской Федерации в 1,7 раза. Реальная заработная плата за

2020 год увеличилась на 5,5 процента.

Общая сумма просроченной задолженности по заработной плате на предприятиях и в организациях республики на 1 января 2021 года составила 13,6 млн руб. и уменьшилась по сравнению с 1 января 2020 года на 5,6 млн руб. (на 29,2 процента). Указанная просроченная задолженность образовалась из-за отсутствия собственных средств предприятий и организаций. Просроченная задолженность из-за несвоевременного получения средств из бюджетов всех уровней на начало 2021 года отсутствует.

Численность населения
(оценка на 1 января соответствующего года)

Годы	Всего, тыс. чел.	В том числе:		В общей численности населения, проц.	
		городское	сельское	городское	сельское
1	2	3	4	5	6
2016	3015,7	1358,3	1657,4	45,0	55,0
2017	3041,9	1372,6	1669,3	45,1	54,9
2018	3063,9	1383,7	1680,2	45,2	54,8
2019	3086,1	1396,7	1689,4	45,3	54,7
2020	3110,8	1409,4	1701,4	45,3	54,7
2021	3133,3	1419,9	1713,4	45,3	54,7

Численность постоянного населения Республики Дагестан на 1 января 2021 года составила 3 133,3 тыс. чел., увеличившись за 2020 год на 22,4 тыс. чел., или на 0,7 проц. (в 2019 году – на 24,7 тыс. человек, или 0,8 процента).

Увеличение численности населения в регионе обеспечивается за счет его естественного прироста, перекрывающего отрицательное сальдо миграции.

Естественное движение населения

Годы	Родившиеся, чел.	Умершие, чел.	Естественный прирост	
			чел.	на 1000 чел. населения
1	2	3	4	5
2016	52867	15719	+37148	12,3
2017	50174	15473	+34701	11,3
2018	48120	14871	+33249	10,8
2019	45977	14941	+31036	10,0
2020	46506	19412	+27094	8,7

В 2020 году в республике число родившихся увеличилось относительно 2019 года на 529 младенцев, или на 1,15 процента. Устойчивое снижение рождаемости в Республике Дагестан в период 2015 – 2019 годов в среднем более чем на 2 тыс. чел. ежегодно связано с вступлением в репродуктивный возраст граждан, родившихся на этапе демографического спада в 90-е годы (период экономического кризиса). Число умерших за 2020 год возросло по сравнению с 2019 годом на 4 471 чел., или на 29,9 процента.

В целом естественный прирост населения в республике сохраняется.

Миграция населения Республики Дагестан (человек)

	2019 г.	2020 г.
1	2	3
Число прибывших	47 059	39 067
Число выбывших	53 363	43 586
Миграционный прирост, убыль (-)	-6 304	-4 519

Миграционный отток населения Республики Дагестан в 2020 году составил 4 519 человек (за 2019 год – минус 6 304 человека).

По сравнению с январем-ноябрем 2019 года число мигрантов, прибывших из других регионов, за 11 месяцев 2020 года уменьшилось на 6 723 чел., число выбывших – на 10 150 человек. Миграционный отток по межрегиональной миграции снизился на 3 427 чел. и составил 5 092 человека. Число мигрантов, прибывших за этот период из других стран, оказалось выше числа выбывших на 1 305 чел. (за аналогичный период 2019 года миграционный прирост составлял 2 785 человек). В регионе прослеживается устойчивый миграционный отток населения.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Годы	Всего	Мужчины	Женщины
1	2	3	4
2010	73,87	69,97	77,68
2015	76,39	73,18	79,47
2016	77,23	74,19	80,12
2017	77,79	75,02	80,42
2018	78,69	75,82	81,36
2019	79,10	76,62	81,44
2020	76,40*	н/д	н/д

* Предварительная оценка

Показатель ожидаемой продолжительности предстоящей жизни интегрально отражает множество разнообразных факторов, начиная от эффективности системы здравоохранения, экологических условий проживания, заканчивая стереотипами поведения и психологическим самочувствием населения. Благоприятная демографическая ситуация отразилась на ожидаемой средней продолжительности жизни, которая в республике составила в 2019 году 79,10 года и выросла за последние 5 лет на 2,7 года. При этом среднероссийский показатель в 2019 году составил 73,34 года. Вместе с тем, по предварительной оценке, за 2020 год ожидаемая продолжительность жизни в республике составила 76,4 года.

По гендерному признаку в Республике Дагестан ожидаемая продолжительность жизни мужчин в 2019 году составила 76,62 года, а женщин – 81,44 года.

Распределение численности населения по возрастным группам

	Человек		В процентах к итогу		Женщин на 1000 мужчин	
	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5	6	7
Всего, на 1 января	3063885	3086126	100	100	1074	1072
в т.ч. в возрасте:						
моложе трудоспособного	797055	795936	26,0	25,8	962	961
Трудоспособном*	1844131	1846072	60,2	59,8	983	977
старше трудоспособного	422699	444118	13,8	14,4	2001	1975

*Мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет

Анализ численности населения по основным возрастным группам показал преобладание численности женщин над численностью мужчин, причем формируется оно за счет преобладания численности женщин в старшей возрастной группе (мужчины – старше 59 лет, женщины – старше 54 лет) практически в 2 раза, в то время как в трудоспособной возрастной группе и в группе возраста моложе трудоспособного возраста численность мужчин, наоборот, преобладает над численностью женщин.

В Республике Дагестан численность населения моложе трудоспособного возраста на начало 2019 года составила 25,8 проц. от общей численности населения, трудоспособного возраста – 59,8 проц., старше трудоспособного возраста – 14,4 процента.

Демографическая нагрузка трудоспособного населения считается оптимальной, если доля трудоспособного населения приблизительно в два раза больше доли нетрудоспособного (т.е. на каждые 1000 человек трудоспособного населения должно приходиться приблизительно 500 человек нетрудоспособного населения). Коэффициент демографической нагрузки – это соотношение людей нетрудоспособного и трудоспособного возраста. Чем выше его значение (чем больше нетрудоспособных граждан), тем сильнее нагрузка на тех, кто работает. Удельный вес всего нетрудоспособного населения в регионе превысил порог 40 процентов. В этих условиях демографическая нагрузка на трудоспособное население находится на экономическом пределе. На начало 2019 года коэффициент демографической нагрузки в регионе на 1000 человек трудоспособного возраста составил 672 человека.

Среднегодовая численность занятых и безработных

	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4
Рабочая сила, тыс. чел.,			
в том числе	1385,3	1382,1	1286,8
занятые	1225,3	1202,8	1085,3
безработные	160,0	179,3	201,5
Уровень занятости, проц.	53,5	52,0	46,4
Уровень общей безработицы, проц.	11,6	13,3	15,7

Республика Дагестан относится к числу трудоизбыточных субъектов

Российской Федерации. На протяжении длительного периода времени темпы создания рабочих мест в регионе значительно отставали от притока трудовых ресурсов, обусловленного относительно высоким естественным приростом населения, перекрывающим отрицательное сальдо миграции. Так, за 2015-2019 годы численность населения Республики Дагестан увеличивалась в среднем на 24 тыс. человек ежегодно, и на 1 января 2021 года составила 3 133,3 тыс. человек. Постоянный рост населения способствует увеличению численности рабочей силы, которая (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости) в 2019 году составила 1 382,1 тыс. человек (против 1 362,5 тыс. человек в 2017 году и 1 300,9 тыс. человек в 2015 году). При этом в 2019 году, по данным органов государственной статистики, из общей численности трудовых ресурсов 1 202,8 тыс. человек (87,0 проц.) являлись занятыми (по методологии Международной организации труда), численность безработных составляла 179,3 тыс. человек (13,0 процента).

Введенные в Республике Дагестан ограничительные мероприятия, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), привели к определенному ухудшению ситуации на рынке труда. В республике начиная с марта 2020 года хозяйственная деятельность многих работодателей была приостановлена либо ограничена. В результате в 2020 году по сравнению с 2019 годом отмечается снижение на 95,3 тыс. чел. численности занятых в экономике региона при росте уровня общей безработицы (с 13,0 до 15,7 процента).

Возросла и обращаемость граждан за получением государственных услуг в органы службы занятости населения. Так, на 1 января 2020 года гражданами подано 339,6 тыс. заявлений в центры занятости о постановке на учет в качестве безработного. При этом численность зарегистрированных безработных граждан возростала и составила на 1 января 2021 года 106,4 тыс. чел., а уровень зарегистрированной безработицы достиг 7,7 проц. (против 20,3 тыс. чел. и 1,7 проц. на 1 января 2020 года).

Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 января 2021 года составил 24 чел. против 22 чел. на начало 2020 года.

Количество свободных вакансий, имеющих в органах службы занятости, по состоянию на 1 января 2021 года составило 4,5 тыс. ед., что в 4,8 раза больше, чем на 1 января 2020 года. При этом наибольшая доля свободных вакансий приходится на обрабатывающие производства и строительство (25-30 процентов).

2. Ситуация с бедностью в регионе

Под бедностью в общепринятом смысле понимается экономическое положение части населения и семей, имеющих относительно низкое обеспечение денежными, имущественными и иными ресурсами и, следовательно, находящихся на низком уровне своих материальных потребностей. В качестве официально установленного количественного индикатора, измеряющего масштаб бедности, используется «уровень бедности» (индекс численности бедного населения), который определяется органами государственной статистики как доля населения с денежными доходами ниже

региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения региона.

При этом численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их соизмерения с величиной прожиточного минимума.

Распределение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по регионам СКФО

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Российская Федерация	10,8	11,3	13,4	13,2	12,9	12,6	12,3
Республика Ингушетия	20,3	23,9	29,9	29,3	29,6	30,4	30,5
Кабардино-Балкарская Республика	19,0	18,7	21,1	25,8	24,7	24,2	24,2
Карачаево-Черкесская Республика	20,3	19,2	22,8	23,8	23,2	22,9	23,5
Чеченская Республика	17,8	14,2	16,0	17,3	20,7	20,5	20,7
Республика Дагестан	10,1	10,2	11,0	13,0	14,5	14,7	14,6
Ставропольский край	12,4	12,2	14,6	15,0	14,3	13,9	14,0
Республика Северная Осетия – Алания	12,6	12,5	14,2	14,3	14,4	14,0	13,8

Как видно из таблицы, доля «бедного» населения в Республике Дагестан по итогам 2019 года снизилась по сравнению с 2018 годом на 0,1 процентных пункта и составила 14,6 проц. от общей численности населения, что является одним из низких значений данного показателя по Северо-Кавказскому федеральному округу после Ставропольского края и Республики Северная Осетия – Алания. Вместе с тем уровень бедности в республике все еще остается высоким.

При этом на бедность в регионе оказали влияние многие взаимосвязанные группы факторов, к которым могут быть отнесены следующие:

социально-экономические (инфляция в совокупности с низким уровнем доходов населения, низкая среднемесячная заработная плата, безработица и др.);

демографические (многодетные семьи, молодежь и граждане старшего поколения, обладающие наименьшими доходами и слабыми позициями на рынке труда);

регионально-географические (наличие депрессивных сельскохозяйственных территорий со слабым экономическим потенциалом).

Главным экономическим фактором обеднения населения является хоть и обладающий положительной динамикой, но все же низкий уровень доходов, обусловленный особенностями развития реального сектора экономики.

Структура формирования денежных доходов и расходов населения по Республике Дагестан (тыс. рублей)

	2019 год	в проц. к 2018 году	в проц. к итогу
1	2	3	4
ДОХОДЫ	1 019 096 252	107,2	100,0
I. Оплата труда наемных работников	213 120 636	106,1	20,9
II. Доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности	54 948 167	103,8	5,4
III. Социальные выплаты	143 416 256	106,0	14,1
1. Пенсии и доплаты к пенсиям	96 951 992	103,7	9,5
2. Пособия и социальная помощь	41 230 072	105,7	4,0
3. Стипендии	3 262 716	314,1	0,3
4. Страховые возмещения	1 971 476	112,3	0,2
IV. Доходы от собственности	4 422 984	134,7	0,4
V. Прочие денежные поступления	603 188 209	108,1	59,2
РАСХОДЫ	928 897 016	106,9	100,0
I. Потребительские расходы	882 965 415	106,8	95,1
1. Покупка товаров	741 244 434	106,8	79,8
2. Оплата услуг	135 437 370	106,8	14,6
3. Платежи за товары (работы, услуги), произведенные за рубежом, за наличные деньги и с использованием пластиковых карт	6283 611	103,7	0,7
II. Обязательные платежи и разнообразные взносы в том числе налоги и сборы	39 074 573	120,5	4,2
в том числе налоги и сборы	22 605 890	118,4	2,4
III. Прочие расходы	6 857 028	72,8	0,7

Согласно балансу и структуре денежных доходов и расходов населения по Республике Дагестан за 2018-2019 годы в 2019 году в Республике Дагестан денежные доходы населения (сумма денежных и материальных благ, полученных или произведенных домашними хозяйствами) выросли относительно 2018 года на 7,2 проц. и составили 1 019 096,2 млн рублей.

Как показал анализ денежных доходов в разрезе источников их поступления, наибольшая динамика роста наблюдалась в доходах от собственности (134,7 проц. к 2018 году), далее – оплате труда наемных работников и социальных выплатах (106 процентов).

При этом наибольший удельный вес в структуре денежных доходов населения имеет оплата труда наемных работников – 20,9 проц. (в среднем по Российской Федерации – 57,7 процента). На втором месте по этому показателю – так называемые трансфертные платежи (пенсии, пособия, страховые возмещения, стипендии и т.д.) – 14,1 проц. (РФ – 18,9 процента), а доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности, а также доходы от собственности в совокупности занимают менее 6 проц. (РФ – более 11 процентов).

Как видно из приведенных данных, в то время как в среднем по стране доходы граждан практически на 60 проц. складываются за счет заработной платы, то в Республике Дагестан ее участие в формировании денежных благ населения не столь значительно (почти 1/5 в структуре доходов). Низкий удельный вес заработной платы в составе денежных доходов обусловлен низким уровнем заработной платы в Республике Дагестан как среди субъектов Российской Федерации, так и в Северо-Кавказском федеральном округе.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная
плата работников по полному кругу организаций

	2020 г. (руб.)	в проц. к 2019 г.
1	2	3
Российская Федерация	51083,4	106,7
Северо-Кавказский федеральный округ	31452,0	108,0
Ставропольский край	33707,5	105,9
Республика Северная Осетия – Алания	30508,0	106,1
Республика Ингушетия	30161,8	110,0
Республика Дагестан	30108,7	112,2
Карачаево-Черкесская Республика	29925,8	111,0
Кабардино-Балкарская Республика	29908,2	108,9
Чеченская Республика	29610,6	106,7

В Республике Дагестан денежные доходы населения превышают среднемесячную заработную плату, что может объясняться как сокрытием размеров оплаты труда в малом бизнесе («серыми» зарплатами), так и доходами, заработанными в других регионах страны и присланными работающими членам своей семьи.

Анализ уровня дифференциации заработной платы в разрезе отраслей экономики Республики Дагестан показывает, что самым высокооплачиваемым ныне стал труд в финансовой и страховой деятельности (47,6 тыс. руб.), в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном обеспечении (42,5 тыс. рублей). И наоборот, самым низкооплачиваемым является труд в сельском хозяйстве (17,2 тыс. руб.), образовании и торговле (21-22 тыс. рублей).

Закономерным результатом диспропорций в оплате труда является деформация рынка рабочей силы и системы общественной оценки труда, характеризуемой снижением мотивации трудовой деятельности в реальном секторе экономики, а также непроизводительной сфере – в образовании, культуре и искусстве. Указанное свидетельствует о недостаточном уровне развития обрабатывающих и перерабатывающих отраслей материального производства, обеспечивающих основной рост занятости, отсутствии надлежащих условий для формирования приемлемого уровня заработной платы работников непроизводительной сферы.

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата
работников организаций по видам экономической деятельности**

	2018 г.	2019 г.	2020г. *
1	2	3	4
Всего	25155,3	26835,4	30108,7
в том числе:			
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	14674,0	17180,2	18654,6
Добыча полезных ископаемых	24829,8	26567,2	26917,9
Обрабатывающие производства	23496,1	25293,4	27348,9
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	28698,7	31791,9	34936,4
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	17065,5	18780,6	20161,5
Строительство	21522,0	23843,2	25207,2
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	22102,4	22315,9	23197,9
Транспортировка и хранение	28564,6	30612,5	32746,6
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	19978,7	24604,7	22847,0
Деятельность в области информации и связи	26083,6	26338,6	27109,5
Деятельность финансовая и страховая	43020,7	47607,3	49117,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	15285,5	19877,0	20187,9
Деятельность профессиональная, научная и техническая	23345,2	26355,8	28597,6
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	22144,0	23265,1	23601,8
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	41339,2	42451,6	46550,4
Образование	19246,5	21490,1	23715,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	25220,2	26523,8	33831,4
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	22525,1	23488,5	24821,8

* Предварительная оценка

Принимая во внимание, что в отраслях с наиболее низкой заработной платой занято существенное число работников, данная диспропорция в оплате труда в целом определенным образом оказывает влияние на формирование уровня бедности в республике. Так, доля среднесписочной численности работающих (без внешних совместителей) на крупных, средних и малых предприятиях и организациях республики в 2020 году составила: в образовании – 30,6 проц., в области здравоохранения и социальных услуг – 18,3 процента. В финансовой же и страховой деятельности, например, работает 0,8 проц. от общей численности работающих.

Данное положение дел позволяет говорить о наличии в республике определенной категории «работающих бедняков», что обуславливает необходимость принятия на государственном уровне мер, направленных на уменьшение дифференциации заработной платы работников.

Распределение общего объема денежных доходов населения

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4
Денежные доходы – всего	100	100	100
в том числе по 20-процентным группам населения:			
первая (с наименьшими доходами)	5,7	5,8	5,7
вторая	10,5	10,5	10,5
третья	15,4	15,5	15,5
четвертая	22,8	22,8	22,8
пятая (с наибольшими доходами)	45,6	45,4	45,5
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,395	0,393	0,394

Наряду с уровнем доходов и заработной платы важным фактором, влияющим на уровень бедности, является равномерность распределения доходов между различными группами населения.

В 2019 году в республике на 20 проц. населения с наибольшими доходами приходилось 45,6 проц. от общего объема денежных доходов, на 20 проц. населения с наименьшими доходами – 5,7 процента. Данная структура распределения соответствует среднероссийской.

Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов), характеризующий степень отклонения линии фактического распределения общего объема доходов населения от линии их равномерного распределения, составил 0,394 (в Российской Федерации – 0,411). Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1, при этом чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы. Значение показателя почти не отличается от соответствующих значений индекса в 2017-2018 годах.

В 2019 году величина прожиточного минимума в Республике Дагестан в среднем на душу населения по сравнению с 2018 годом увеличилась на 5,5 процента.

Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения, руб. в месяц)

Год	Все население	В том числе по социально-демографическим группам населения		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
1	2	3	4	5
2010 г.	4422,3	4633,3	3588,3	4267,3
2015 г.	8708,3	9029,8	6925	8726
2017 г.	9404,5	9681,8	7426,3	9537,5

1	2	3	4	5
2018 г.	9262,3	9527,5	7329,3	9405,3
2019 г.	9779,8	10081,5	7742,0	9878,0
2020 г.*	10 362,6	10625,9	8136,8	10668,2

* Оценка

Численность населения со среднедушевыми денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в процентах от общей численности населения) в Республике Дагестан за последние 10 лет достигала минимума в 2010 году и составляла 8,8 проц., после чего последовал рост показателя до 14,7 проц. в 2018 году. В 2019 году наблюдалось незначительное снижение показателя до 14,6 процента. По уровню бедности среди регионов России в 2019 году республика занимала 37-е место (в ранжире по возрастанию по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы). При этом в среднем по Российской Федерации уровень бедности – 12,3 процента.

В ходе социально-экономического анализа бедности в регионе выявлено, что бедность является следствием разнообразных и взаимосвязанных факторов, среди которых: неполная семья, низкий уровень образования, вредные привычки, предпенсионный возраст, факт выхода на пенсию; состояние здоровья (его ухудшение повышает риск попадания в состояние бедности). Важным фактором является иждивенческая нагрузка: тяжелее приходится многодетным семьям. Слой бедных состоит в основном из работающих на малооплачиваемых должностях в бюджетном секторе экономики.

С учетом изложенного и в целях увеличения основных видов денежных доходов населения Республики Дагестан представляется целесообразным принятие в приоритетном порядке следующих мер:

обеспечение выравнивания структуры денежных доходов и увеличение доли оплаты труда наемных работников в общем объеме денежных доходов населения Республики Дагестан (до среднероссийской). В их числе: индексация размеров оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы;

увеличение размеров социальных выплат различным категориям граждан (в особенности многодетным семьям) и (или) внедрение новых форм их социальной поддержки исходя из принципов адресности и нуждаемости;

реализация мер по созданию и сохранению рабочих мест в Республике Дагестан (в особенности в сельской местности);

повышение практикоориентированности образовательных технологий и актуализация содержания образовательных программ в соответствии с требованиями рынка труда;

развитие механизма предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта.

3. О мерах социальной поддержки в регионе

В целях материальной поддержки жителей Республики Дагестан в 2019 году особое внимание уделялось своевременности и полноте предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и семей. Так, денежные выплаты в виде различных видов государственных пособий и компенсаций своевременно и в полном объеме предоставлялись

около 1 млн человек.

В частности, в 2020 году за счет средств федерального бюджета осуществлены: ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (по 9 488 руб. – обратившимся в 2019 г.; по 10 119 руб. – обратившимся в 2020 г.) – более 36,1 тыс. получателей; выплаты единовременного пособия при рождении ребенка (по 18 004,12 руб. с 1 февраля 2020 г.) – 25,8 тыс. получателей и ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет (6 752 руб. с 1 июня 2020 г.) – 74,5 тыс. получателей; ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (по 12 219,17 руб. с 1 февраля 2020 г.), – 77 получателям (в среднем за год) и единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (по 28 511,40 руб. с 1 февраля 2020 г.), – 50 получателям. Также за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2021 года осуществлены: единовременная денежная выплата (по 2 149 руб.) на 6,9 тыс. детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей; денежные выплаты 1 561 семье, в том числе 1 234 семьям по 10 тыс. руб. при рождении пятого-девятого ребенка; 7 семьям по 300 тыс. руб. при рождении десятого и последующего ребенка; 318 семьям по 20 тыс. руб. при рождении одновременно двух детей; 2 семьям по 100 тыс. руб. при рождении одновременно трех и более детей. Численность получателей ежемесячного пособия на ребенка (базовый размер – 206 руб. с 1 января 2020 г.) составила 238,4 тыс. человек. Кроме того, на условиях софинансирования из федерального бюджета ежемесячную денежную выплату на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (5 059,5 руб.) получили 169,2 тыс. семей на 250 тыс. детей.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 января 2011 г. № 20 отдельным категориям граждан предоставлялись меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. При этом численность граждан, которым назначена на 1 января 2021 года ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, с учетом членов семей составила 386,4 тыс. чел., из которых носители льгот – 247,3 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2021 года численность получателей ежемесячных денежных выплат составила 75,5 тыс. чел., из них: 65,6 тыс. чел. – ветераны труда, 3,7 тыс. чел. – труженики тыла, 6,0 тыс. чел. – лица, пострадавшие от политических репрессий и реабилитированные лица. Численность получателей дополнительного пожизненного ежемесячного материального обеспечения по состоянию на 1 января 2021 года составила 109 чел., из них: 55 чел. – участники Великой Отечественной войны, 18 чел. – бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, 36 чел. – члены семей инвалидов и ветеранов боевых действий, погибших (умерших) в период прохождения военной службы на территории Афганистана.

Кроме того, в 2020 году 570 лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», осуществлена ежегодная денежная выплата,

430 гражданам осуществлена компенсация расходов на приобретение оборудования для цифрового телевидения.

Осуществлялась выплата ежемесячной доплаты к пенсиям лицам, замещавшим государственные должности Республики Дагестан, и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Республики Дагестан (833 чел.), дополнительного ежемесячного материального обеспечения (301 человек).

Осуществлена выплата компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан, 1 120 гражданам.

Также в 2020 году осуществлены: выплата социального пособия на погребение около 1,4 тыс. умерших (оперативные данные), которые не подлежали обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, и возмещение стоимости услуг на захоронение указанных категорий умерших граждан, оказываемых специализированными службами по вопросам похоронного дела; возмещение затрат, связанных с погребением умерших реабилитированных лиц, а также возмещение расходов по погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Информация о состоянии дел с социальными выплатами
в Республике Дагестан (по состоянию на 1 января 2021 года)

Наименование выплаты	Размеры выплат, руб.	Получатели, чел.
1	2	3
Дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение, в том числе:		109
участникам Великой Отечественной войны;	2 000	55
бывшим несовершеннолетним узникам фашизма;	2 000	18
членам семей инвалидов и ветеранов боевых действий, погибших (умерших) в период прохождения военной службы на территории Афганистана	2 000	36
Ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Дагестан, и пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Республики Дагестан	5 686,0 (мин.) 59 444,0 (макс.)	833
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение лицам, имеющим особые заслуги перед Республикой Дагестан	450 (мин.) 27 026,1 (макс.)	301
Ежемесячная денежная выплата:		
ветеранам труда	542	65 755
труженикам тыла	817	3 733
реабилитированным лицам;	1 089	5 974
лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	817	50
Денежная компенсация на эксплуатационные расходы автотранспорта отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов	61,77	1
Ежемесячная денежная выплата по оплате абонентской платы за телефон участникам Великой Отечественной войны	-	4
Единовременная денежная выплата участникам Великой Отечественной войны в честь празднования Дня Победы	30 000	71
Единовременная денежная выплата при рождении ребенка:		1 561
пятого и каждого последующего ребенка	10 000	1 234
десятого и каждого последующего ребенка	300 000	7
одновременно двух детей	20 000	318
одновременно трех и более детей	100 000	2
Ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (носители льгот)	-	247 290
тоже включая членов семей, из них:		386 381
федеральные категории;		159 698

1	2	3
реабилитированные лица		3 811
ветераны труда		41 238
многодетные семьи		120 128
специалисты на селе, из них:		61 506
педагогические работники образовательных учреждений		43 499
Единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию	18 004,12	25 842
Ежемесячное пособие на ребенка, из них:	206	238 373
пособие на детей одиноких родителей	412	12 132
пособие на детей военнослужащих по призыву	309	22
пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	309	15
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию	6 752	74 576
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (дополнительно к основной выплате)	28 511,40	50
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (дополнительно к основной выплате)	12 219,17	77
Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	10 119	36 137
Ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно	5 059,5	169 181
Единовременная денежная выплата на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей (оперативные данные)	2 149	6 916 детей
Ежемесячная денежная компенсация гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	1 376,23	4
Социальное пособие на погребение умерших, которые не подлежали обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, и возмещение стоимости услуг на захоронение указанных категорий умерших граждан, оказываемых специализированными службами по вопросам похоронного дела	6 124,48	1 430

1	2	3
Возмещение затрат, связанных с погребением умерших реабилитированных лиц, а также возмещение расходов по погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»	6 124,48	184
Компенсация инвалидам страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	50 проц. от страховой премии	2
Ежемесячная денежная компенсация расходов на автомобильное топливо	4 500 (ср. размер)	2
Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан, отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Дагестан	-*	1 120
Ежемесячная денежная компенсация в возмещение причиненного вреда здоровью гражданам вследствие радиационных аварий и катастроф	34 822,2 (средний размер)	1 446
Компенсационные выплаты по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти	3 700 (ср. размер)	62
Ежемесячная денежная компенсация инвалидам вследствие военной травмы, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, инвалидов вследствие военной травмы	I гр. инв. – 19 267; II гр. инв. – 9 634; III гр. инв. – 3 853	1 732
Ежегодная денежная выплата лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	14 570,36	570
Компенсация расходов малоимущим семьям на приобретение оборудования для цифрового телевидения	от не более 1500 руб. до не более 6 500 руб.	430
Пособие по безработице	1 500 (мин.), 12 130 (макс.)	30 144
Стипендия в период профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования безработных граждан по направлению государственного учреждения службы занятости населения	1 500 (мин.) 12 130 (макс.)	779
Пенсия, назначенная досрочно по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление страховой пенсии по старости, в том числе назначаемой досрочно	-*	608

1	2	3
Безвозмездная субсидия на приобретение жилья: участникам Великой Отечественной войны (вдовам участников войны);	1 098 792	21
инвалидам, семьям, имеющим детей - инвалидов;	549 396	122
ветеранам боевых действий;	549 396	87
участникам ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС	-*	68

* Размеры рассчитываются индивидуально на каждого получателя

4. Развитие мер социальной поддержки семей с детьми

Социальная поддержка семьи и детей является важным направлением государственной семейной политики, одной из функций государства, направленной на поддержание и повышение уровня их денежных доходов в связи с нахождением в трудной жизненной ситуации.

В целях решения поставленных задач Республикой Дагестан будут реализованы мероприятия, направленные на стимулирование рождения детей, поддержку многодетных семей.

В рамках данных мер планируется в приоритетном порядке обеспечить:

1) выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (строка 838). На эти цели предусмотрены средства в объеме:

на 2021 год – 141 500,0 руб.,

на 2022 год – 146 300,0 руб.,

на 2023 год – 151 300,0 рубля;

2) выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»:

на 2021 год – 27 744 100,0 руб.,

на 2022 год – 28 771 700,0 руб.,

на 2023 год – 29 914 400,0 рубля;

3) выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»:

на 2021 год – 5 181 983 800,0 руб.,

на 2022 год – 5 373 123 800,0 руб.,

на 2023 год – 5 585 664 600,0 рубля;

4) осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно:

на 2021 год – 9 185 150 300,0 руб.,
на 2022 год – 9 037 785 368,42 руб.,
на 2023 год – 9 121 983 578,95 рубля;

5) выплату ежемесячного пособия на ребенка:

на 2021 год – 1 479 172,90 руб.,
на 2022 год – 1 534 469,20 руб.,
на 2023 год – 1 596 677,40 рубля;

б) единовременную денежную выплату на детей, поступающих в первый класс, из малоимущих многодетных семей, проживающих в Республике Дагестан:

на 2021 год – 15 818,40 руб.,
на 2022 год – 16 450,00 руб.,
на 2023 год – 17 110,0 рубля;

7) осуществление единовременной денежной выплаты семьям при рождении пятого и каждого последующего ребенка, десятого и каждого последующего ребенка, одновременно двух детей, одновременно трех и более детей:

на 2021 год – 21 220,50 руб.,
на 2022 год – 21 220,50 руб.,
на 2023 год – 21 220,50 рубля;

8) осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка:

на 2021 год – 3 838 893 600,00 руб.,
на 2022 год – 3 879 796 800,00 руб.,
на 2023 год – 3 757 003 700,00 рубля;

9) оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей:

на 2021 год – 5 181 983,80 руб.,
на 2022 год – 5 373 123,80 руб.,
на 2023 год – 5 585 664,60 рубля.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к региональной программе
«Снижение доли населения
с доходами ниже
прожиточного минимума в
Республике Дагестан»

ПОКАЗАТЕЛИ
реализации региональной программы
«Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного
минимума в Республике Дагестан»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2018 г.	2019 г.	Целевое значение показателя					
					2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2030 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель 1. Снижение уровня бедности в Республике Дагестан										
1.1.	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	процент	14,7	14,6	16,3	16,4	15,2	14,1	13,1	7,3
1.2.	Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь	процент	0	0	0	10	10	10	10	10
1.3.	Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта	процент	0	0	0	25	25	25	25	25
1.4.	Доля граждан, получивших субсидии по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Республике Дагестан, в об-	процент			100	100	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	щем числе обратившихся и имеющих право на их получение									
1.5.	Доля лиц, получивших доплату к пенсии, социальную доплату к пенсии, дополнительное ежемесячное пенсионное обеспечение за особые заслуги перед государством, в общем числе обратившихся граждан и имеющих право на их получение	процент	100	100	100	100	100	100	100	100
1.6.	Доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки, в общем числе обратившихся семей с детьми и имеющих право на их получение в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Дагестан	процент	100	100	100	100	100	100	100	100
1.7.	Численность граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий	тыс. чел.	55,9	55,5	60,1	60,5	60,9	61,3	61,7	62,0
1.8.	Уровень безработицы по методологии МОТ в среднем за год	процент	14,7	13,0	15,7	15,5	15,0	14,5	13,8	12,0
Цель 2. Обеспечение устойчивого роста денежных доходов граждан										
2.1.	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	рублей	25155,3	26835,4	30108,7	31379,3	33476,9	35814,7	38207,1	56317,4
2.2.	Реальные располагаемые денежные доходы населения	процент	96,2	102,9	96,8	102,9	103,0	103,1	103,2	103,8
2.3.	Реальная среднемесячная заработная плата	процент	113,4	102,0	105,5	101,7	101,8	101,9	102,0	102,6

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к региональной программе
«Снижение доли населения
с доходами ниже
прожиточного минимума в
Республике Дагестан»

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
региональной программы «Снижение доли населения с доходами
ниже прожиточного минимума в Республике Дагестан»

№ п/п	Мероприятие	Ожидаемый результат / до- кумент, подтверждающий исполнение мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель / соиспол- нители	Объем ресурсного обес- печения (при наличии), тыс. рублей
1	2	3	4	5	6

**Задача 1. Повышение уровня доходов граждан и обеспечение превышения
темпов роста средней заработной платы не ниже роста инфляции**

- | | | | | | |
|------|---|--|---------------------|--|---|
| 1.1. | Индексация заработной платы работников бюджетной сферы | повышение доходов работников учреждений бюджетной сферы / постановление Правительства РД | 2021 – 2030
годы | Минтруд РД,
органы исполнительной власти Республики Дагестан,
органы местного самоуправления (по согласованию) | за счет средств, предусмотренных в республиканском и муниципальных бюджетах, в рамках государственных программ Республики Дагестан, а также текущего финансирования |
| 1.2. | Обеспечение минимального уровня оплаты труда работников организаций не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения | увеличение доходов работающего населения | 2021 – 2030
годы | Минтруд РД,
органы исполнительной власти Республики Дагестан,
органы местного само- | за счет средств, предусмотренных в республиканском и муниципальных бюджетах, в рамках государственных про- |

1	2	3	4	5	6
				управления (по согласованию)	грамм Республики Дагестан, а также текущего финансирования
1.3.	Мониторинг показателей уровня погашения задолженности по невыплате заработной платы перед работниками организаций	снижение уровня задолженности по заработной плате перед работниками организаций	2021 – 2030 годы	Минтруд РД, органы исполнительной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления (по согласованию)	за счет текущего финансирования
1.4.	Сохранение достигнутого уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	рост заработной платы работников бюджетного сектора экономики	2021 – 2030 годы	Минтруд РД, Минздрав РД, Минкультуры РД, Минобрнауки РД, Минфин РД, Минспорт РД, Миннац РД, органы местного самоуправления (по согласованию)	в рамках государственных программ Республики Дагестан, а также текущего финансирования
1.5.	Организация работы по взаимодействию с работодателями, проведение ярмарок вакансий	не менее 600 ярмарок вакансий ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения»:

1	2	3	4	5	6
					2021 г. – 1379,1 2022 г. – 1379,1 2023 г. –1379,1
1.6.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	не менее 800 чел. с оказанием государственной финансовой поддержки ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения»: 2021 г. – 657,0 2022 г. – 657,0 2023 г. –657,0
1.7.	Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые	не менее 100 чел. ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения»: 2021 г. – 355,8 2022 г. – 355,8 2023 г. –355,8
1.8.	Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи	не менее 3000 чел. ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения»: 2021 г. – 18286,0 2022 г. – 18286,0 2023 г. –18286,0

1	2	3	4	5	6
	на подготовку документов для соответствующей регистрации				
1.9.	Содействие безработным гражданам и членам их семей в переезде в другую местность для трудоустройства по направлению органов государственной службы занятости населения	не менее 50 чел. ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения»: 2021 г. – 1020,1 2022 г. – 1020,1 2023 г. – 1020,1
1.10.	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных инвалидов, включая обучение в другой местности	не менее 50 чел. ежегодно; повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Содействие занятости населения»: 2021 г. – 750,0 2022 г. – 750,0 2023 г. – 750,0
1.11.	Предоставление субсидий субъектам МСП для субсидирования части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, и первого взноса при заключении договора лизинга оборудования	не менее 30 субъектов МСП ежегодно	2021 – 2023 годы	Дагпредпринимательство	2021 г. – 28 000,0 2022 г. – 26 000,0 2023 г. – 26 000,0
1.12.	Развитие микрофинансовой компании «Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан» в целях предоставления лизинговых услуг	не менее 30 субъектов МСП ежегодно	2021 – 2023 годы	Дагпредпринимательство	2021 г. – 160 000,0 2022 г. – 60 000,0 2023 г. – 60 000,0
1.13.	Обеспечение создания новых рабочих мест (в том числе сезонных и временных) в основных отраслях экономики	20 тыс. новых рабочих мест	2021 год	Минэкономразвития РД, органы исполнительной власти Республики Дагестан	за счет текущего финансирования

1	2	3	4	5	6
				гестан, органы местного самоуправления (по согласованию)	
1.14.	Создание для детей от 2 месяцев до 3 лет новых мест в дошкольных образовательных организациях	1950 мест в дошкольных образовательных учреждениях	2021 – 2022 годы	Минобрнауки РД, УКС РД	2021 г. – 425 516,8
1.15.	Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках инвестиционной программы Республики Дагестан	создание дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях	2021 – 2023 годы	Минобрнауки РД, УКС РД, органы местного самоуправления (по согласованию)	2021 г. – 334 176,2 2022 г. – 25 052,0 2023 г. – 32 249,3
1.16.	Развитие семейных ферм и проектов «Агро-прогресс»	8 КФХ, осуществляющих проекты создания и развития с помощью грантовой поддержки	2021 – 2025 годы	Минсельхозпрод РД	2021 г. – 132 098,6 2022 г. – 132 098,6 2023 г. – 132 098,6
1.17.	Развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов	4 сельскохозяйственных потребительских кооператива, развивающих материально-технические базы с помощью грантовой поддержки	2021 – 2025 годы	Минсельхозпрод РД	2021 г. – 121 052,6 2022 г. – 121 052,6 2023 г. – 121 052,6
1.18.	Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях	33 766 кв. м	2021 – 2025 годы	Минсельхозпрод РД	2021 г. – 14 143,2 2022 г. – 16 359,6 2023 г. – 18 638,2
1.19.	Создание системы поддержки фермеров и	6 147 чел., вовлеченных в	2021 – 2025	Минсельхозпрод РД	2021 г. – 105 634,9

1	2	3	4	5	6
	развитие сельской кооперации	субъекты МСП, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства; 508 чел., принятых в КФХ при получении грантов «Агростартап»; 5 300 чел. приняты в СПК при предоставлении государственной поддержки; 339 вновь созданных субъектов МСП в сельском хозяйстве; 82 КФХ и СПК, получивших государственную поддержку	годы		2022 г. – 244 007,2 2023 г. – 282 922,0
1.20.	Организация работы по снижению неформальной занятости и легализации «теневых» доходов	легализация занятости не менее 20 тыс. чел. ежегодно; обеспечение социальной защищенности работающих граждан	2021 – 2023 годы	Минтруд РД, Минэкономразвития РД, органы исполнительной власти Республики Дагестан; органы местного самоуправления (по согласованию)	за счет текущего финансирования
1.21.	В целях совершенствования информационного обмена сведениями о месте работы должников – физических лиц заключение соглашения между ФССП России и отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации для оперативного получения информации, содержащейся в базе данных персонализированного учета	защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей / соглашение об информационном взаимодействии	2021 – 2023 годы	Управление ФССП России по РД (по согласованию)	за счет текущего финансирования
1.22.	Проведение проверок бухгалтерий органи-	недопущение нарушений	2021 – 2023	Управление ФССП Рос-	за счет текущего финан-

1	2	3	4	5	6
	заций на предмет правильности и своевременности удержания и перечисления денежных средств взыскателю в счет погашения алиментных платежей после направления исполнительного документа по месту работы должника	прав и законных интересов несовершеннолетних детей в части взыскания положенных выплат на их содержание / акт проверки	годы	сии по РД (по согласованию)	сирования
1.23.	Применение мер уголовно-правового воздействия и полномочий административной юрисдикции к должникам, не исполняющим требования исполнительных документов о взыскании алиментных платежей	защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей / протокол о привлечении к административной ответственности	2021 – 2023 годы	Управление ФССП России по РД (по согласованию)	за счет текущего финансирования
1.24.	Исполнительный розыск должников и их имущества по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей	восстановление нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних детей в рамках взыскания алиментных платежей / постановление о розыске	2021 – 2023 годы	Управление ФССП России по РД (по согласованию)	за счет текущего финансирования
1.25.	Проведение первичных медицинских осмотров и диспансеризации граждан, в т.ч. неработающих, сельских жителей и т.д.	улучшение организации оказания первичной медицинской помощи жителям Республики Дагестан	постоянно	Минздрав РД, ТФОМС РД	за счет средств Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
Задача 2. Развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам					
2.1.	Формирование и ведение электронного банка данных граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума, установ-	организация работы по социальной поддержке граждан, имеющих доходы ниже	2021 год, далее – постоянно	Минтруд РД	за счет текущего финансирования

1	2	3	4	5	6
	ленной в Республике Дагестан, в разрезе муниципальных районов и городских округов, в целях определения факторов и масштабов бедности для совершенствования системы мер социальной поддержки	величины прожиточного минимума			
2.2.	Подготовка предложений по введению дополнительной меры социальной поддержки в виде финансирования расходов, связанных с предоставлением транспортного средства (пассажирского микроавтобуса) для многодетных семей или иных видов помощи	улучшение качества жизни многодетных семей	2021 год	Минтруд РД	–
2.3.	Предоставление социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, исходя из принципов адресности и нуждаемости	улучшение качества жизни льготных категорий граждан	постоянно	Минтруд РД, Минэкономразвития РД, Минздрав РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»
2.4.	Выплата ежемесячного пособия на ребенка	не менее 450 тыс. детей ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»: 2021 г. – 1479172,9 2022 г. – 1534469,2 2023 г. – 1596677,4
2.5.	Осуществление единовременной денежной выплаты на детей из малоимущих семей, поступающих в первый класс	не менее 7000 детей ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»: 2021 г. – 15818,4

1	2	3	4	5	6
					2022 г. – 16450,0 2023 г. – 17110,0
2.6.	Единовременные денежные выплаты при рождении детей, установленные Указом Президента Республики Дагестан от 31 мая 2007 г. № 71, семьям, имеющим детей	не менее 1700 детей ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД,	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»: 2021 г. – 21220,5 2022 г. – 21220,5 2023 г. – 21220,5
2.7.	Ежегодная индексация мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, семьям с детьми	увеличение размера социальных выплат и государственных пособий с учетом уровня инфляции	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»
2.8.	Обеспечение бесплатного питания в общеобразовательных организациях для учащихся 1-4 классов, а также предоставление денежной компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому	улучшение качества жизни семей с детьми	постоянно	Минобрнауки РД, органы местного самоуправления	2021 г. – 2 489 325,3 2022 г. – 2 591 321,1 2023 г. – 2 432 590,3
2.9.	Безвозмездное обеспечение детей первых трех лет жизни, находящихся на искусственном и смешанном вскармливании, из семей со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, установленного на территории Республики Дагестан, и детей, имеющих хронические заболевания, специ-	улучшение качества жизни семей с детьми	2021 – 2023 годы	Минздрав РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»: 2021 г. – 250 000 2022 г. – 250 000

1	2	3	4	5	6
	альными продуктами детского питания				2023 г. – 250 000
2.10.	Обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов	улучшение качества жизни инвалидов, компенсация утраченных ими функций	2021 – 2030 годы	ГУ – Региональное отделение ФСС России по РД	за счет текущего финансирования
2.11.	Приобретение лекарственных препаратов для детей до 6 лет из малоимущих семей	улучшение качества жизни семей с детьми	2021 – 2023 годы	Минздрав РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»: 2021 г. – 12 000 2022 г. – 12 000 2023 г. – 12 000
2.12.	Расселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан	улучшение жилищных условий 187 чел. (2 151,05 кв. м)	2021 – 2024 годы	Минстрой РД	84 829,68
2.13.	Оказание мер социальной поддержки инвалидам I группы и семьям, имеющим детей-инвалидов, путем предоставления социальных выплат на приобретение жилья	улучшение жилищных условий	2021 – 2022 годы	Минстрой РД	2021 г. – 300 000,0
2.14.	Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан	улучшение жилищных условий молодых семей	2021 – 2022 годы	Минстрой РД	545 140,0
2.15.	Предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	социальная поддержка граждан	2021 – 2030 годы	Минэкономразвития РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»: 2021 г. – 216 366,6 2022 г. – 216 366,6 2023 г. – 216 366,6

1	2	3	4	5	6
---	---	---	---	---	---

Задача 3. Реализация системы социального контракта

3.1.	Поиск работы в рамках программы социальной адаптации гражданина	около 10 000 чел. ежегодно	2021 – 2023 годы	Минтруд РД	в рамках государственной программы
3.2.	Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности				Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан»:
3.3.	Ведение личного подсобного хозяйства				2021 г. – 871 059,8 2022 г. – 871 059,8
3.4.	Мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (оказание государственной социальной помощи в целях удовлетворения текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования)				2023 г. – 871 059,8

Задача 4. Организация социальной адаптации малоимущих граждан

4.1.	Предоставление услуг физкультурно-спортивных организаций на льготных (в т.ч. бесплатно) условиях	рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом	2021 – 2023 годы	Минспорт РД	за счет текущего финансирования
4.2.	Предоставление бесплатного (льготного) посещения мероприятий, проводимых учреждениями культуры, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации	участие малоимущих граждан в культурной жизни Республики Дагестан	2021 – 2030 годы	Минкультуры РД	в рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие культуры в Республике Дагестан»
4.3.	Обеспечение бесплатным доступным до-	улучшение качества жизни	2021 – 2022	Минобрнауки РД	156 630,1

1	2	3	4	5	6
	полнительным образованием, в т.ч. с использованием дистанционных технологий, детей с ОВЗ, детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из малоимущих семей в возрасте от 5 до 18 лет		годы		
4.4.	Обустройство спортивных площадок, приобретение комплектов спортивного оборудования	приобретение товаров, работ, услуг; рост числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом	2021 – 2023 годы	Минспорт РД	за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете

